



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE PETRÓPOLIS
DEPARTAMENTO DE ASSUNTOS JURÍDICOS E TÉCNICOS

Petrópolis, 17 de setembro de 2021.

PARECER

Plano Plurianual- PPA 2022/2025 – Processo GP nº 897/2021

EMENTA: “DISPÕE SOBRE O PLANO PLURIANUAL- PPA O QUADRIÊNIO DE 2022/2025 E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS”

I- Introdução

Trata-se de análise do Projeto de Lei que define o planejamento governamental com uma ferramenta estratégica e técnica-política de que os governos dispõem para planejar, implementar, monitorar e avaliar os seus programas.

Este projeto de Lei refere-se ao Plano Plurianual que deverá ser implementado no período entre os exercícios de 2022 a 2025.

II- O relatório

Vem ao exame desta Assessoria Financeira, o presente processo, que tem como objetivo estabelecer o PPA para o quadriênio compreendido entre 2022/2025.

Inicialmente a Constituição Federal em seu artigo 165 trata do assunto aqui analisado, como segue abaixo:

Art. 165. Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão:

I – o plano plurianual;



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE PETRÓPOLIS
DEPARTAMENTO DE ASSUNTOS JURÍDICOS E TÉCNICOS

O PPA é o documento que, tanto do ponto de vista legal, quanto do ponto de vista político, sintetiza o planejamento de um governo a ser executado no triênio restante de seu mandato e o primeiro ano do mandato seguinte. A apresentação do Projeto de Lei do Plano Plurianual deverá orientar as demais Leis de o Orçamento a seguir: Lei de Diretrizes Orçamentárias e Lei Orçamentária Anual, sendo esta uma exigência formulada pela Constituição Federal de 1988, previsto nos artigos 165 (acima mencionado) até ao artigo 167.

A Lei Orgânica Municipal, no capítulo III- dos Orçamentos, Seção I- Disposições Gerais, parágrafo 1º do art. 104, como segue:

Art. 104. Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão:

§ 1º O plano plurianual compreenderá:

I - diretrizes, objetivos e metas para as ações municipais de execução plurianual;

II - investimentos de execução plurianual;

III - gastos com a execução de programas de duração continuada.

Conforme previsto no parágrafo 2º do art. 104, as metas da administração municipal propostas como prioridades a ser executadas em cada exercício deverá seguir a programação planejada pelo Plano Plurianual, seguindo as diretrizes orçamentárias compreenderão em: I - as metas da Administração Pública Municipal, quer de órgãos da Administração Direta, quer da Administração Indireta, com as respectivas prioridades, incluindo a despesa de capital para o exercício financeiro subsequente; II - orientações para a elaboração da lei orçamentária anual; III - alterações na legislação tributária; IV - autorização para a concessão de qualquer vantagem de aumento de remuneração, criação de cargos ou alterações de estrutura de carreiras, bem como a admissão de pessoal a qualquer título, pelas unidades governamentais da Administração direta.



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE PETRÓPOLIS
DEPARTAMENTO DE ASSUNTOS JURÍDICOS E TÉCNICOS

Assim, nos termos de toda a legislação aplicável à espécie – Constituição Federal, Lei Orgânica, Lei de Responsabilidade Fiscal, Lei de Finanças Públicas e Regimento Interno desta Casa Legislativa –, o presente projeto de lei é legal e constitucional.

III- Do Parecer

O Plano Plurianual – PPA regula os projetos governamentais de média duração (quatro anos), ou seja, aqueles programas que tenham existência temporal superior a um exercício financeiro. Como existem obras, ações, ou mesmo projetos de governo desenvolvidos em um intervalo de tempo superior a um ano, a criação do plano plurianual pretende responder a essa necessidade, visando assegurar o planejamento e a transparência por meio de uma disciplina legal que regule tais casos.

O dispositivo constitucional que trata do PPA define duas modalidades de despesas que devem obrigatoriamente estar previstas no plano.

A primeira delas é relativa às despesas de capital e a segunda despesa a ser considerada na elaboração do plano plurianual é a dos programas de duração continuada, ou seja, todos aqueles que tiverem a sua duração prolongada por mais de um exercício financeiro.

Quanto ao desempenho das finanças públicas do Município, o projeto aponta o esforço de ajuste fiscal, ajuste que foi feito sem prejuízo de programas e projetos importantes para o desenvolvimento do município.

Portanto, nos aspectos que nos cabe analisar, não vislumbramos óbices à aprovação do projeto de lei.

IV- AVALIAÇÃO REFERENTE A VALORES E PORCENTAGEM

- Destaca-se que a lei nº 141/2012, obriga os entes públicos a aplicarem no mínimo, o percentual de 15 % de suas receitas na saúde, sendo destacado pelo governo uma estimativa de 33% a ser aplicado;



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE PETRÓPOLIS
DEPARTAMENTO DE ASSUNTOS JURÍDICOS E TÉCNICOS

- 26 % em Educação, sendo estabelecido pela Lei mínimo de 25 %;
- 51,20 % Gastos com pessoal / Estima-se;
- 6% da Receita Corrente Líquida com o legislativo;
- Gestão Fazendária Aumento real da receita;
- Melhoria da gestão pública aumento real da receita;
- Conformidade em Obrigações e Encargos Financeiros ao Município;
- Gestão pública qualificada (proporcional a qualificação da Gestão Pública, de modo a garantir melhores resultados);
- Aumento de despesas de investimentos percentual de 20 %

V- METAS E PRIORIDADES PARA O EXERCÍCIO

Código do Programa	Programa Temático	Código da Ação	Ação Orçamentária	Produto	Unidade de Medida	2022
0001	Administração dos Encargos e Obrigações Fiscais	0001	Administração da Dívida Contratual e Obrigações Fiscais	Encargos Contratuais Realizados	Percentual	74
		0002	Administração de Encargos Administrativos e Encargos Judiciais	Custeio Realizado	Percentual	100
		0003	Administração dos Encargos Previdenciários	Custeio Realizado	Percentual	100
		0004	Administração dos Encargos Patronais	Custeio Realizado	Percentual	100
2.001	Participação e Controle Social	2001	Despesas com publicidade institucional e com utilidade pública	Atos Divulgados	Percentual	100
		2002	Qualificação e Estruturação do Controle Social e Conselhos Municipais	Conselhos Atendidos	Unitário	30
		2003	Orientar, educar, proteger e defender os consumidores	Atendimentos Realizados	Unitário	2000
		2004	Políticas de Valorização da Criança e do Adolescente	Pessoas Atendidas	Unitário	500
2.002	Defesa do Interesse Público	2005	Modernização de Sistemas e Infraestrutura da Procuradoria	Processos Gerenciados	Percentual	100
		2006	Modernização da Execução Fiscal e da Dívida Ativa	Processos Gerenciados	Percentual	100
		2007	Gestão de Análises Judiciais e Extrajudiciais	Processos Gerenciados	Percentual	100
		3.001	Inspeções Físicas	Inspeções Realizadas	Unitário	6
2.003	Controle Eficiente e Fortalecimento do Controle Interno	3.002	Gestão em Conformidade	Tempo Médio de Análise Processual	Dias	20
		2008	Treinamento e Qualificação em Controle Interno	Capacitação Realizada	Unitário	2
		2009	Rede Lógica de Controle	Materiais Adquiridos	Unitário	4
		3003	Controles e Normas	Rotinas e Procedimentos Normalizados	Unitário	10
2004	Suporte à Administração Pública	2010	Gestão de Procedimentos, Materiais e Serviços Administrativos	Custeio Realizado	Percentual	100
		2011	Gestão de Recursos Humanos, Capacitação e Treinamento	Servidores Atendidos	Unitário	4720
		2012	Gestão de Frota de Veículos Oficiais	Frota Gerenciada	Percentual	100
		2013	Gestão, manutenção e acessibilidade dos imóveis públicos	Imóveis Gerenciados	Unitário	100
2005	Fomento Petrópolis	2014	Modernização e Estruturação de Tecnologia da Administração Pública	Parque Atualizado	Percentual	22
		2015	Fomentar a Economia da Cidade	Empresas Atendidas	Unitário	10
		2016	Infraestrutura, cultura, eficiência e produção rural	Produtores Atendidos	Unitário	120
		2017	Fomento, inclusão, Capacitação e Requalificação Produtivo	Trabalhadores Atendidos	Unitário	500
2006	Infraestrutura Pública	2018	Petrópolis Conectada, Cidade Inteligente	Empresas de T.I. Atendidas	Unitário	2
		2019	Drenagem, Desassoreamento, e Limpeza de Rios e Córregos	Área Atendida	Metro Cúbico	5000
		2020	Obras de Contenção de Encostas	Contenções e Estabilizações Realizadas	Metro Quadrado	800
		2021	Demolições de Estruturas	Estruturas Removidas	Unitário	10
2007	Habitação Petrópolis	2022	Projetos de Engenharia e Arquitetura	Projetos Entregues	Unitário	20
		2023	Reforma e Ampliação do Patrimônio Público	Intervenções Realizadas	Unitário	3
		2024	Regularização Fundiária	Unidades Habitacionais	Unitário	300
		2025	REVISÃO DE PLANOS EM HABITAÇÃO E ÁREAS DE RISCO	Planos Realizados	Unitário	1
2008	Segurança Alimentar	2026	PRODUÇÃO E MELHORIAS HABITACIONAIS	Habitacões Atendidas	Unitário	30
		2027	Restaurante Popular	Refeições diárias Ofertadas	Unitário	264000
		2028	Cozinha Comunitária	Atendimento Social	Unitário	73000
		1001	Horta Comunitária	Horta Implantada	Unitário	3
2009	Proteção Social Especial - PSE	1002	Banco de Alimentos	Banco Implantado	Unitário	1
		2029	Serviço de Proteção e Atendimento Especializado à Famílias e Indivíduos – PAEFI e NAPE	Atendimento Realizado	Unitário	2076
		2030	Serviço de proteção social a adolescentes	Atendimento Realizado	Unitário	960
		2031	Serviço Especializado para Pessoas em Situação de Rua	Atendimento Realizado	Unitário	1920
2010	Benefícios Eventuais	1003	Enfrentamento da Emergência COVID-19	Atendimento Realizado	Unitário	800
		2032	Serviço de Acolhimento Institucional	Atendimento Realizado	Unitário	290
		2033	Transferência Direta de Renda	Pessoas Atendidas	Unitário	5500
		2034	ATENDIMENTO À POPULAÇÃO EM SITUAÇÃO DE RISCO	Atendimento Realizado	Unitário	350
2011	Proteção Social Básica - PSB	2035	GARANTIA DAS SEGURANÇAS SOCIAIS	Atendimento Social Realizado	Unitário	9725
		2036	Serviços de Proteção e Atendimento Integral à Família	Atendimento	Unitário	9000
		2037	Programa Criança Feliz	Atendimentos Infantis Realizados	Unitário	400
		2038	Gestão Descentralizada - IGDBF	Cadastramento Realizado	Unitário	14500
		2039	Acessos Trabalho	Indivíduos atendidos com capacitação	Unitário	500



ESTADO DO RIO DE JANEIRO

CÂMARA MUNICIPAL DE PETRÓPOLIS

DEPARTAMENTO DE ASSUNTOS JURÍDICOS E TÉCNICOS

2012	Agita Petrópolis	2040	Agita Comunidades	Pessoas Atendidas	Unitário	8000
		2041	Fomento: Atletas e Entidades Esportivas	Atletas Atendidos	Unitário	1000
		2042	Agita Estudantes	Estudantes Atendidos	Unitário	2000
		2043	Agita Pessoas com Deficiência e Idosos	Pessoas Atendidas	Unitário	300
		2044	Agita Eventos Esportivos	Eventos Realizados	Unitário	50
2013	Fortalecimento do Turismo	1004	Implantação do Museu do Esporte	Projeto Implementado	Unitário	0
		2045	Gestão de Informação, Marketing e apoio à comercialização Turística	Projetos Turísticos Desenvolvidos	Unitário	1
		2046	Aprimoramento e estruturação da oferta Turística	Turistas Atendidos	Unitário	30000
		2047	REALIZAÇÃO DE EVENTOS DE INTERESSE TURÍSTICO	Eventos Realizados	Unitário	5
		2048	ESTRUTURAÇÃO DO TURISMO DE NATUREZA E DO TURISMO ECOMORAL	Turistas Atendidos	Unitário	2000
2014	Desenvolvimento Regional e Urbano e Segurança Cidadã	2049	Estruturação e Conservação de Cemitérios Municipais	Equipamento Gerido	Unitário	7
		2050	Conservação e Manutenção de praças, parques, jardins e espaços públicos	Cidade Atendida	Percentual	100
		2051	Gestão e Estruturação de Mobilidade Urbana - Ciptrans	Cidade Atendida	Percentual	100
		2052	Manutenção e aperfeiçoamento de serviços de iluminação Pública	Pontos de Iluminação Atendidos	Unitário	45000
		2053	Serviços de Saneamento e Limpeza Pública	Resíduos Coletados	Toneladas	8000
2015	Educação é o Caminho	2054	Patrimônio de Segurança Civil	População Atendida	Percentual	100
		2055	Atendimento à Educação Infantil 0 a 3 Anos	Estudantes Atendidos	Unitário	4370
		2056	Atendimento à Pré-Escola	Estudantes Atendidos	Unitário	5350
		2057	Atendimento ao Ensino Fundamental	Estudantes Atendidos	Unitário	30700
		2058	Atendimento ao Ensino Médio	Estudantes Atendidos	Unitário	335
2016	Petrópolis Resiliente	2059	Atendimento ao Ensino Superior	Bolsas Concedidas	Unitário	150
		2060	Atendimento ao Ensino Especial	Alunos Atendidos	Percentual	100
		2061	Atendimento à Alimentação Escolar e ao Transporte Escolar	Rede Pública Atendida	Percentual	100
		2062	Inovação Tecnológica para Monitoramento Contínuo de Defesa Civil	Sistemas e Ações Implementadas	Unitário	4
		2063	Pesquisa e Desenvolvimento da Cultura para prevenção de desastres	Ações Implementadas	Unitário	1
2017	Petrópolis Ambiental	2064	Preparação e atendimento de resposta rápida em situações excepcionais	Cidade Atendida	Percentual	100
		1005	Reestruturação dos Núcleos de Defesa Civil (NUDEC)	Projeto Implementado	Percentual	30
		1006	Centro Integrado de Comando e Controle - CICC / Serrana	Projeto Implementado	Percentual	20
		2065	Bem Estar Animal	Ocorrências Atendidas	Unitário	500
		2066	Fiscalização Ambiental	Ocorrências Atendidas	Unitário	150
2018	Gestão Tributária e Fiscal para a Promoção de Políticas Públicas Sustentáveis	2067	Conscientização e Educação Ambiental	Ações Implementadas	Unitário	2
		2068	Licenciamento Ambiental	Victórias Técnicas Refazidas	Unitário	69
		2069	Preservação, Recuperação e Conservação Ambiental	Ações Implementadas	Unitário	3
		1007	Estruturação e Fortalecimento da Gestão Fiscal e Tributária - SIAFIC	Reestruturação Fazendária implementada	Percentual	25
		2070	Gestão Fazendária e Procedimentos de Arrecadação Tributária	Gestão Fazendária	Percentual	70
2019	CULTURA PARA TODOS	1008	Reformulação de Cargos e Carreiras Fazendária e Concurso Público	Concurso Realizado	Percentual	100
		2071	Administração da Infraestrutura Cultural	Equipamentos mantidos	Percentual	100
		2072	VALORIZAÇÃO DA CULTURA E DAS TRADIÇÕES PETROPOLITANAS	Ações Culturais Executadas	Unitário	3
		2073	Realização de Eventos Culturais	Eventos Realizados	Unitário	3
		2074	Gestão do Sistema Municipal de Museus	Equipamentos Gerenciados	Percentual	100
2020	Melhoria da Qualidade de Saúde	2075	Administrar e Melhorar a Rede de Atenção Básica	Consultas e Atendimentos Realizados	Unitário	450000
		2076	Garantir e Ampliar a Assistência Farmacêutica	Cidade Atendida	Percentual	100
		2077	Administrar e Melhorar a Rede de Média e Alta Complexidade	Consultas de Especialidades	Unitário	132000
		2078	Garantir e Ampliar Ações de Vigilância em Saúde	Cobertura de Atendimento	Percentual	100
		2079	Garantir e Ampliar a rede de Urgência, Emergência e Assistência Hospitalar	Leitos Hospitalares Oferecidos	Unitário	1100
2021	Petrópolis Igualitária	2080	Aprimoramento e Qualificação de Gestores, Informação e Sistemas de Saúde	Ações Implementadas	Unitário	1
		2110	Serviços Próprios de Saúde Pública	Sistema Atendido	Percentual	100
		2081	Políticas de Valorização da Mulher	Pessoas Atendidas	Unitário	400
		2082	Políticas de Valorização da Igualdade Racial	Pessoas Atendidas	Unitário	300
		2083	Políticas de Valorização de Gêneros - LGBTQI+	Pessoas Atendidas	Unitário	300
		2084	Políticas de Valorização da Pessoa Idosa	Pessoas Atendidas	Unitário	300
		2085	Petrópolis da Paz	Pessoas Atendidas	Unitário	100
		2086	Garantir e Fortalecer Conselhos Municipais e Controle Social Qualitativo	Conselhos Atendidos	Percentual	100
		2087	Capacitação e Treinamento de Conselheiros Municipais, Agentes Públicos e Servidores Públicos	Ações Implementadas	Unitário	2
		2088	Políticas de Valorização da Pessoa com Deficiência	Pessoas Atendidas	Percentual	100
		2089	Políticas de voltadas para a Juventude	Ações Implementadas	Unitário	2
2022	Garantir a Previdência	2090	Garantir e Ampliar Ações Sociais	Pessoas Atendidas	Unitário	100
		2091	Administrar remuneração previdenciária	Inativos Atendidos	Percentual	100
		2092	Gestão Administrativa e Financeira da Previdência	Custeio Realizado	Percentual	100
		2093	Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas	Ações Avaliadas	Percentual	100
		2094	Administração e Captação de Convênios, Contratos de Repasse e Parcerias	Novos Convênios Firmados	Unitário	5
2023	Planejamento Estratégico e Urbano	2095	Qualificação de informações e dados Espaciais e Georreferenciados	Ações Implementadas	Unitário	1
		2096	Requalificar a Mobilidade e Acessibilidade Urbana	Ações Implementadas	Unitário	1
		2097	Produção e Revisão de Planos, Projetos e Qualificação da Infraestrutura Urbana	Ações Implementadas	Unitário	1
		2098	Administração e Atendimento de Políticas de Interesse Difuso	Ações Implementadas	Unitário	1
		1100	A Voz do Legislativo	Projeto Implementado	Unitário	1
2024	Ação Legislativa Transparente	1101	Câmara Digital	Projeto Implementado	Unitário	1
		2100	Participação Comunitária	População Atendida	Percentual	100
		2101	Petrópolis em Discussão	Eventos Realizados	Unitário	10
		2102	TV Câmara	Sessões Transmitedidas	Percentual	100
		2103	Valorização Petropolitana	Pessoas com valores reconhecidos	Unitário	100
2025	Programa Administrativo do Legislativo	2104	Aceito Histórico Legislativo	Aceito mantido	Percentual	90
		2105	História e Cultura da Câmara	Eventos Realizados	Unitário	5
		1102	Escola do Legislativo	Projeto Implementado	Unitário	1
		2106	Gestão do Patrimônio Legislativo	Patrimônio Gerido	Percentual	100
		2107	Custeio e Encargos dos Servidores e Agentes Públicos do Legislativo	Servidores Atendidos	Percentual	100
		2108	Capacitação da Atuação no Legislativo	Servidores Capacitados	Percentual	20
		2109	Gestão Administrativa do Legislativo	Gestão Realizada	Percentual	100

Este parecer será encaminhado às demais comissões permanentes, para análise de cada assunto pertinente ao seu objeto, propondo que, na oportunidade de análise da Comissão de Orçamento e Finanças, quando deverá constituir um parecer aprofundado.

VI- DA CONCLUSÃO



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE PETRÓPOLIS
DEPARTAMENTO DE ASSUNTOS JURÍDICOS E TÉCNICOS

Ante ao exposto, entende essa assessoria financeira que o presente, **possui total condições de aprovação**, ressalvando, contudo, que o referido parecer tem **caráter opinativo**.

Á superior consideração.

É o parecer.

Petrópolis, 17 de Setembro de 2021

Tiago Gomes
Assessor Financeiro
Matrícula 1719.045/21